

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, 29 пгт. Кировский,
692091

£/Lo

№ 201/АЭ>ЛЮ

Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения «ООП! с.
Уссурка Кировского района»

Быковой М.Е.

ул. Школьная, д. 6, с. Уссурка, Киевского
района, Приморского края,

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
Федерального закона от 06.03.2006 №
35-ФЗ «О противодействии
терроризму»

Прокуратурой Кировского района, во исполнение указания и.о прокурора Приморского края от 08.11.2018 № 180/27 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности и терроризму, межнациональных отношениях», проведена проверка соблюдения в МБОУ «ООП! с. Уссурка Кировского района» требований антитеррористического законодательства.

В соответствии со ст. 6 Конвенции о правах ребенка государства- участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, а также обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Согласно ст. ст. 2, 38 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Частью 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что целями государственной политики в интересах детей, также является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с ч. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную

ПК № 016637

деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, выполняться требования санитарного законодательства.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ на образовательную организацию возлагается обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотру и уходу за обучающимися, их содержанию в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из ч. 1 ст. 41 ФЗ Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктом 1.2 СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 (далее - СанПиН 2.4.4.3172-14) установлено, что настоящие санитарные правила распространяются на все проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, а также осуществляющие присмотр и уход за детьми в группах продленного дня.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2016 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту - Федеральный закон от 06.03.2016 №35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Как следует из преамбулы данного Федерального закона, его положения устанавливают основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В силу п. 10 «Конвенции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009, целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита

ИИИ&СИ; • общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, а выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических

посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей являются основными задачами противодействия терроризму.

В соответствии с пунктами 1, 3, 6, 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2016 № 35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах проявления. В первую очередь речь идет о мерах, связанных с выявлением и последующим устранением причин и условий, способствовавших терроризму.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2016 №35-ФЗ противодействием терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2016 №35-ФЗ физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Начиная с октября 2017 года к объектам (территориям), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, применялись требования к антитеррористической защищенности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235. Данные требования утратили силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421.

Во исполнение требований п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства

просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены соответствующие требования (далее - Требования антитеррористической защищенности № 1006).

Учитывая, что вышеуказанный нормативно правовой акт вступил в силу с 17.08.2019 года, то с указанного времени подлежат обязательному выполнению Требования антитеррористической защищенности № 1006.

Так, согласно п. 17 Требований антитеррористической защищенности № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе:

- на воспрепятствование

неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с п.п. 18, 19, 20 Требований антитеррористической защищенности № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), а также воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) в том числе посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу подп. «в» «г» «и» п. 24 Требований антитеррористической защищенности № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) отнесенных к третьей категории опасности осуществляются мероприятия, направленные на:

обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

- оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру " 112" и поддержание их в исправном состоянии;

- исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

МБОУ «ООШ с. Уссурка Кировского района» осуществляет свою деятельность в здании, расположенном по адресу: Приморский край,

Кировский район, с. Уссурка, ул. Школьная, д. 6.

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (которые утратили силу) вышеуказанный объект был отнесен к третьей категории опасности.

В связи с вступлением в законную силу постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 данный объект подлежал повторному обследованию и паспортизации в соответствии с указанным постановлением.

В соответствии с информацией от 22.04.2020 № 8213-340 представленной отделом вневедомственной охраны по г. Лесозаводску - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю обследовано и категорировано с участием представителей ОВО по г. Лесозаводску 31 объект образования, в том числе и МБОУ «ООШ с. Уссурка Кировского района», который отнесен к четвертой категории опасности.

В ходе настоящей проверки, установлено, что в МБОУ «ООШ с. Уссурка Кировского района», не обеспечены следующие требования антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 4 категории, предусмотренные п. 24 Требований:

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), установить полное периметральное ограждение объекта (территории);

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о том, что в нарушение действующего законодательства требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» в МБОУ «ООШ с. Уссурка Кировского района» мероприятия по антитеррористической и антикриминальной защищенности выполнены не в полном объеме.

Бездействие должностных лиц образовательного учреждения влечет за собой нарушение прав учащихся на безопасность во время учебного процесса, не отвечает принципам проводимой государственной политики в сфере противодействия терроризму.

Выявленные нарушения действующего законодательства Российской Федерации стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей и игнорирования требований действующего

законодательства должностными лицами МБОУ «ООШ с. Уссурка Кировского района».

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение **месяца** со дня его внесения принять конкретные меры по устранению и не допущению впредь выявленных нарушений требований федерального законодательства, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушение закона.
3. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района для обеспечения участия в его рассмотрении представителя прокуратуры.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона сообщить в прокуратуру Кировского района в установленный месячный срок со дня его получения.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

Д.Ю. Крейнович